



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Оренбургской области
ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. ОРЕНБУРГА**

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 44-07-60

df .06.2024 № 21-6-2024

Управление по культуре и искусству
администрации города Оренбурга
ул. Рыбаковская, д. 100, г.Оренбург

kultura-orenburg@yandex.ru

Директору МБУДО «ДШИ № 7»
Мусеевой З.Ж.

mbudo.dshi7@bk.ru

В соответствии со ст. 125 КАС РФ направляю административное исковое заявление прокурора Промышленного района г.Оренбурга об обязанности МБУДО «ДШИ № 7», Управления по культуре и искусству администрации г.Оренбурга выполнить мероприятия по антитеррористической защищенности.

Приложение: исковое заявление, материалы.

Прокурор района
старший советник юстиции

Д.В. Ацыховский



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Оренбургской области
ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. ОРЕНБУРГА**

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 44-07-59

28 .06.2024 № 8-2-2024

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 39 КАС РФ)**

В Промышленный районный суд
г.Оренбурга

Истец: Прокурор Промышленного района
г.Оренбурга,
г.Оренбург, ул. Гая, 23

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчик:
Муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования «Детская
школа искусств № 7»
г.Оренбург, пос. Самородово, ул. Чкалова,
д.21

Управление по культуре и искусству
администрации г.Оренбурга
г.Оренбург, ул. Рыбаковская, д.100

Прокуратурой Промышленного района г.Оренбурга в деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 7» (далее – МБУДО «ДШИ № 7»), осуществляемой по адресу: г.Оренбург, пос. Самородово, ул. Чкалова, д. 21, проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации, законодательства в сфере обеспечения безопасности условий образовательного процесса.

Установлено, что МБУДО «ДШИ № 7» осуществляет деятельность по реализации образовательных программ дополнительного образования в здании, расположенном по адресу: г.Оренбург, п. Самородово, ул. Чкалова, д. 21, используемом на праве оперативного управления.

Учредителем МБУДО «ДШИ № 7» является муниципальное образование «город Оренбург». Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление по культуре и искусству администрации г.Оренбурга.

В соответствии со ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Федеральным законом от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, поставлены задачи минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Прокуратура Промышленного района г.
Оренбурга
№ Искорг-20530005-1670-24/-20530005

В силу ст. 2 вышеуказанного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Статьей 28 Закона № 273 предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации, создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации.

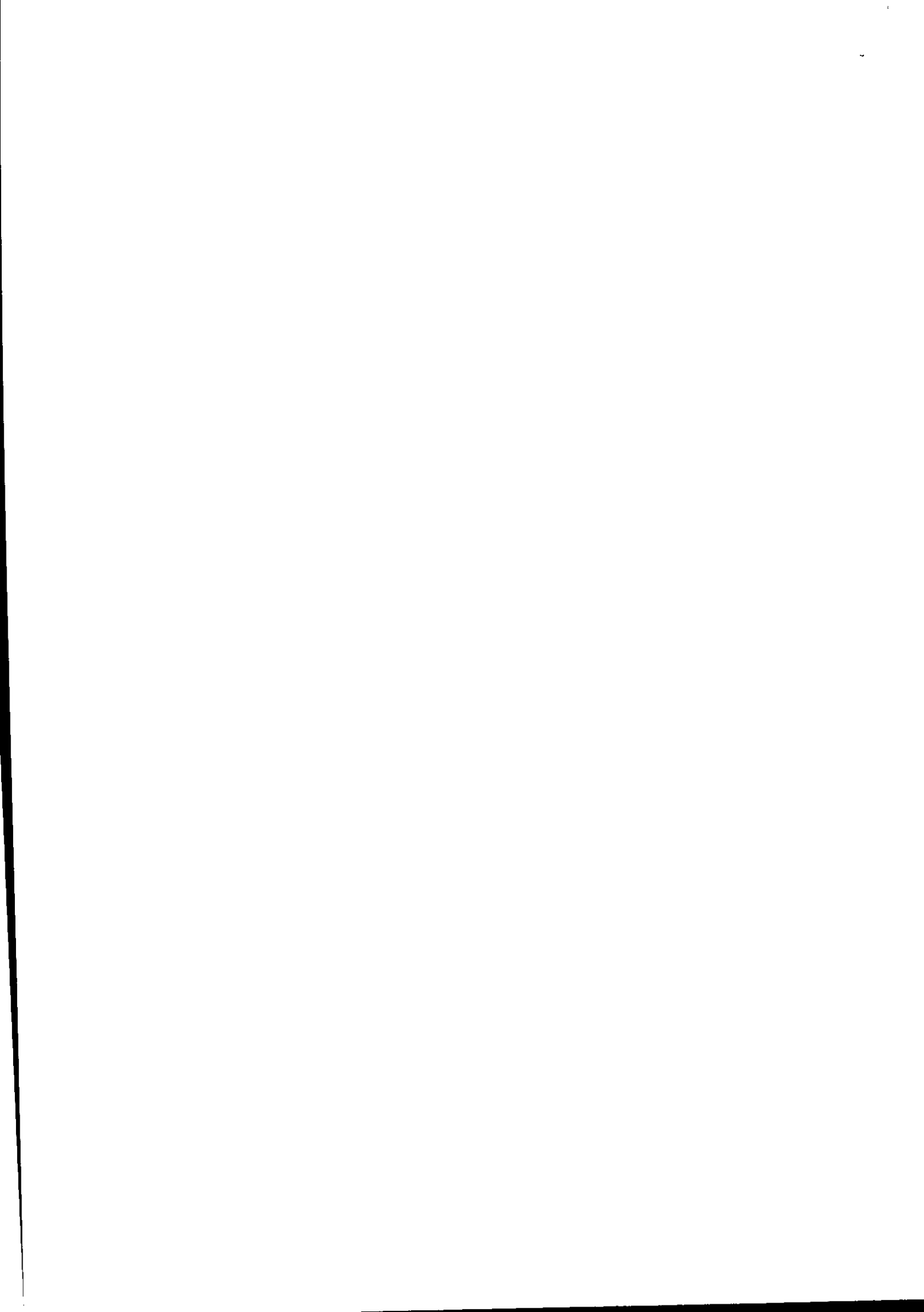
На основании ч. 8 ст. 41 Закона № 273, охрана здоровья обучающихся включает в себя, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Статьей 19 Закона Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» также предусмотрено, что в образовательных организациях Оренбургской области создаются условия для охраны жизни и здоровья обучающихся.

Выполнение изложенных обязанностей направлено на обеспечение безопасности учащихся и работников учреждения во время образовательного процесса.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» постановлением Правительства РФ № 176 от 11.02.2017 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее по тексту – «Требования»).

Настоящие требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории)), включая вопросы инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).



Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий).

Проверкой установлено, что в МБУДО «ДШИ № 7» требования законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации, законодательства об охране жизни здоровья учащихся исполняются ненадлежащим образом, что влечет нарушение прав и законных интересов детей, педагогического и технического персонала образовательного учреждения дополнительного образования, а также иных лиц, посещающих учреждение, в части обеспечения их безопасности, жизни и здоровья.

Так, В силу пункта 20 требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

- а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В силу пп. «з» пункта 25 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляется оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников и посетителей объектов (территорий) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Проверкой установлено, что по результатам обследования и категорирования МБУДО «ДШИ № 7» присвоена 3 категория опасности, 18.04.2024 утвержден паспорт безопасности МБУДО «ДШИ № 7».

В нарушение указанных выше требований законодательства здание МБУДО «ДШИ № 7» системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации не оборудовано.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся, в частности, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления на территории муниципального района.

В соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Федерального закона N 273-ФЗ от 29.12.2012 "Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся, в том числе

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений в случаях, когда речь идет о решении вопросов местного значения.

Исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций является и обязанностью органов местного самоуправления, а в силу ст.ст. 139, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления имеют правовые полномочия на выделение денежных средств для обустройства территорий образовательных организация.

Управление по культуре и искусству администрации г.Оренбурга как лицо, осуществляющее функции учредителя МБУДО «ДШИ № 7», распорядителя бюджетных средств, несет обязанность при формировании муниципального задания предусматривать расходы на содержание здания МБУ «ДШИ № 7», переданного в оперативное управление, то есть отвечает за обеспечение финансирования указанных выше мероприятий.

Поскольку МБУДО «ДШИ № 7» не имеет денежных средств для выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений, то в соответствии с приведенными выше нормами законодательства обязанность по финансированию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности МБУДО «ДШИ № 7» возложена на учредителя, функции и полномочия которого осуществляются Управлением по культуре и искусству администрации г.Оренбурга.

Таким образом, обязанность Управления по культуре и искусству администрации г.Оренбурга и непосредственно МБУДО «ДШИ № 7» по обеспечению безопасности учащихся и работников закреплена на федеральном и региональном уровнях.

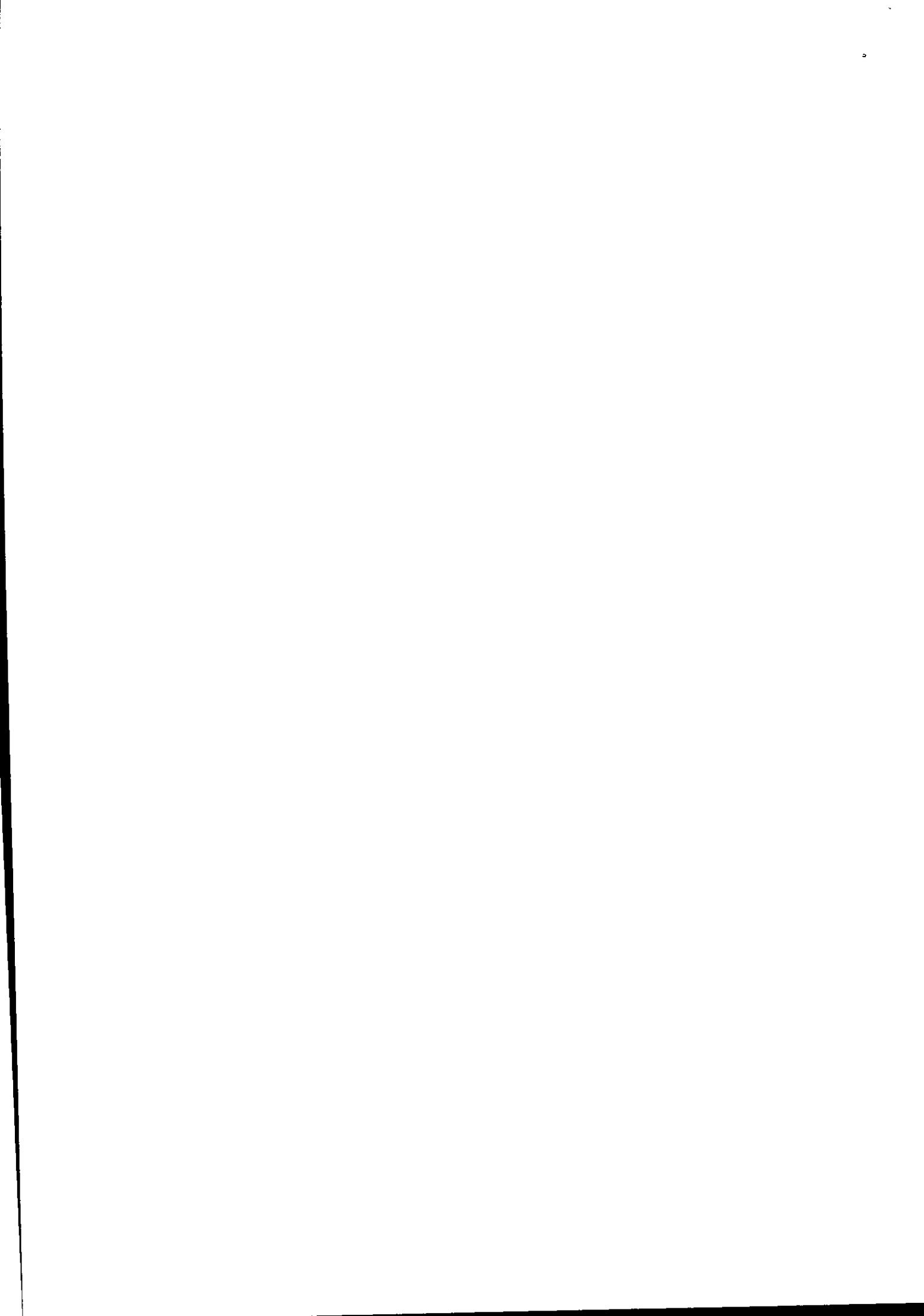
Согласно п. 3 ст. 35 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством РФ вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело на любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Положениями ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Под неопределенным кругом лиц понимается такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить) привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них.

На основании изложенного, и, руководствуясь ч.1 ст. 39 КАС РФ, ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 7» выполнить мероприятия по



обеспечению антитеррористической защищенности МБУДО «ДШИ № 7», а именно: в срок до 31.12.2024 оборудовать здание МБУДО «ДШИ № 7» системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

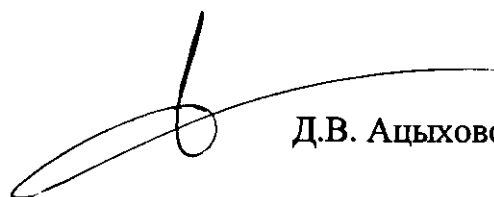
2. Обязать Управление по культуре и искусству администрации города Оренбурга в срок до 31.12.2024 профинансировать мероприятия, направленные на обеспечение устранения нарушений законодательства об антитеррористической защищенности и безопасности МБУДО «ДШИ № 7» (оборудование здания МБУДО «ДШИ № 7» системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации).

3. О времени рассмотрения дела сообщить в прокуратуру Промышленного района г. Оренбурга и заинтересованным лицам.

Приложение: исковое заявление, материалы, всего на ___ листах.

Прокурор Промышленного
района г.Оренбурга

старший советник юстиции



Д.В. Адыховский